



[草案公示]

醉美滁州

滁州市国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF CHUZHOU

2021-2035年

滁州市国土空间规划编制工作领导小组办公室

2023年2月



前言

2019 年中共中央国务院印发《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18 号），明确要求将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划。国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。

为全面贯彻落实党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大决策部署和省委、省政府要求，构建更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的国土空间开发保护格局，依据《安徽省国土空间总体规划（2021—2035 年）》及市级国土空间总体规划编制指南，编制《滁州市国土空间总体规划（2021—2035 年）》。

本规划是滁州市为实现第二个百年奋斗目标和支撑中国式现代化滁州篇章的空间发展蓝图和战略部署，是市域国土空间开发保护利用修复的行动纲领和各类开发保护建设活动的基本依据，对其他规划涉及的开发保护活动提供指导和约束。



目录

CONCENT

- 01 落实国省战略要求，明确发展目标与战略
- 02 以“三区三线”为基础，构建国土空间开发保护新格局
- 03 发展高质量现代农业空间，助推农业现代化
- 04 锚固蓝绿生态空间，促进人与自然和谐共生
- 05 强化集约集聚，支撑新型城镇化
- 06 立足高效宜居，优化中心城区空间布局
- 07 保护自然与历史文化遗产，彰显江淮国土空间魅力
- 08 畅联区域交通体系，促进形成综合立体交通网络
- 09 夯实基础设施建设，建立安全韧性支撑体系
- 10 保障规划传导实施，完善规划管控机制

规划范围

规划范围为滁州市行政辖区范围，包括市域、中心城区两个空间层次。

市域包括滁州市辖 2 区 6 县（市），国土总面积 **13516.04 平方千米**。

中心城区控制范围国土面积 **313.24 平方千米**。

规划期限

规划基期年为 2020 年，规划期限为 **2021 年至 2035 年**。

近期目标年为 2025 年，远期目标年为 2035 年，远景展望至 2050 年。



醉美滁州

01

落实国省战略要求 明确发展目标与战略

01 / 指导思想

02 / 规划目标

03 / 城市性质

04 / 空间战略



1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，全面落实习近平总书记对安徽作出的系列重要讲话指示批示，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展。以增进民生福祉为根本目的，以问题、目标、结果为导向，统筹发展和安全，统筹国土空间保护、开发、利用、修复，实现国土空间底线牢固、结构优化、效率提高、品质提升、特色彰显、治理有效，为加快建成长三角中心区现代化城市，加快建设现代化美好新滁州，奋力谱写中国式现代化滁州篇章提供空间支撑和保障。

1.2 规划目标

2025年

国土空间格局明显优化，农业空间布局更加合理，生态空间保护成效显著，城镇空间更加集约高效，国土空间魅力特色更加彰显，区域空间协同开放水平明显提高，国土空间治理能力大幅提升，长三角中心区现代化城市建设取得重大进展。

2035年

全面形成优势互补、底线牢固、竞争力强、品质优良的国土空间开发保护新格局，基本建成安全、绿色、开放、协调、宜居、韧性和智慧的美丽国土，成为滁州全力在实现“两个更大”中走在前列，为高水平打造“两地两区一中心”和高标准建设长三角中心区现代化城市提供坚实空间载体，创建国家级历史文化名城，实现“山水名城、制造高地、人居典范”愿景目标。

1.3 城市性质

全国有影响力的先进制造业基地

国家历史文化名城

长三角中心区现代化城市

1.4 空间战略

底线约束、安全韧性

节约优先、绿色低碳

集约集聚、协同高效

提升品质、彰显特色

畅联互通、共建共享

醉美滁州

02 以“三区三线”为基础 构建国土空间开发保护新格局

01 / 划定落实“三条控制线”

02 / 优化主体功能区战略格局

03 / 构建国土空间开发保护新格局

04 / 优化规划分区和用地结构



2.1 划定落实“三条控制线”

优先划定耕地和永久基本农田保护红线

按《全国“三区三线”划定规则》，有序稳妥落实经认定的退耕还林、自然保护地核心区、饮用水水源地一级保护区、河湖范围内耕地逐步退出，落实耕地占补平衡、实施耕地“进出平衡”，实现规划期内全市耕地保护目标不少于 **6531.34 平方千米**，划定永久基本农田 **5778.20 平方千米**。



严格划定生态保护红线

保障生态安全，维护城乡生态系统的科学性、完整性和连续性，科学划定滁州生态保护红线，涉及自然保护地（自然保护区、森林公园、地质公园、湿地公园）、饮用水水源保护区、水产种质资源保护区以及其他具有潜在重要生态价值的区域，总面积 **856.68 平方千米**。



合理划定城镇开发边界

在确保优良生态环境和充足农业生产空间的前提下，避让自然灾害高风险区域，结合城市发展规律和趋势，科学划定城镇开发边界面积 **847.47 平方千米**，引导形成集约紧凑的城市空间格局。



2.2 优化主体功能区战略格局

优化细化主体功能分区

综合考虑区域协调发展要求和新型城镇化发展水平，落实省级主体功能区规划，结合滁州市发展实际，以乡镇为单元将主体功能区细化为国家级农产品主产区、国家级城市化地区、省级城市化地区、省级重点生态功能区。

国家级农产品主产区



国家级城市化地区



省级城市化地区



省级重点生态功能区



2.3 构建国土空间开发保护新格局

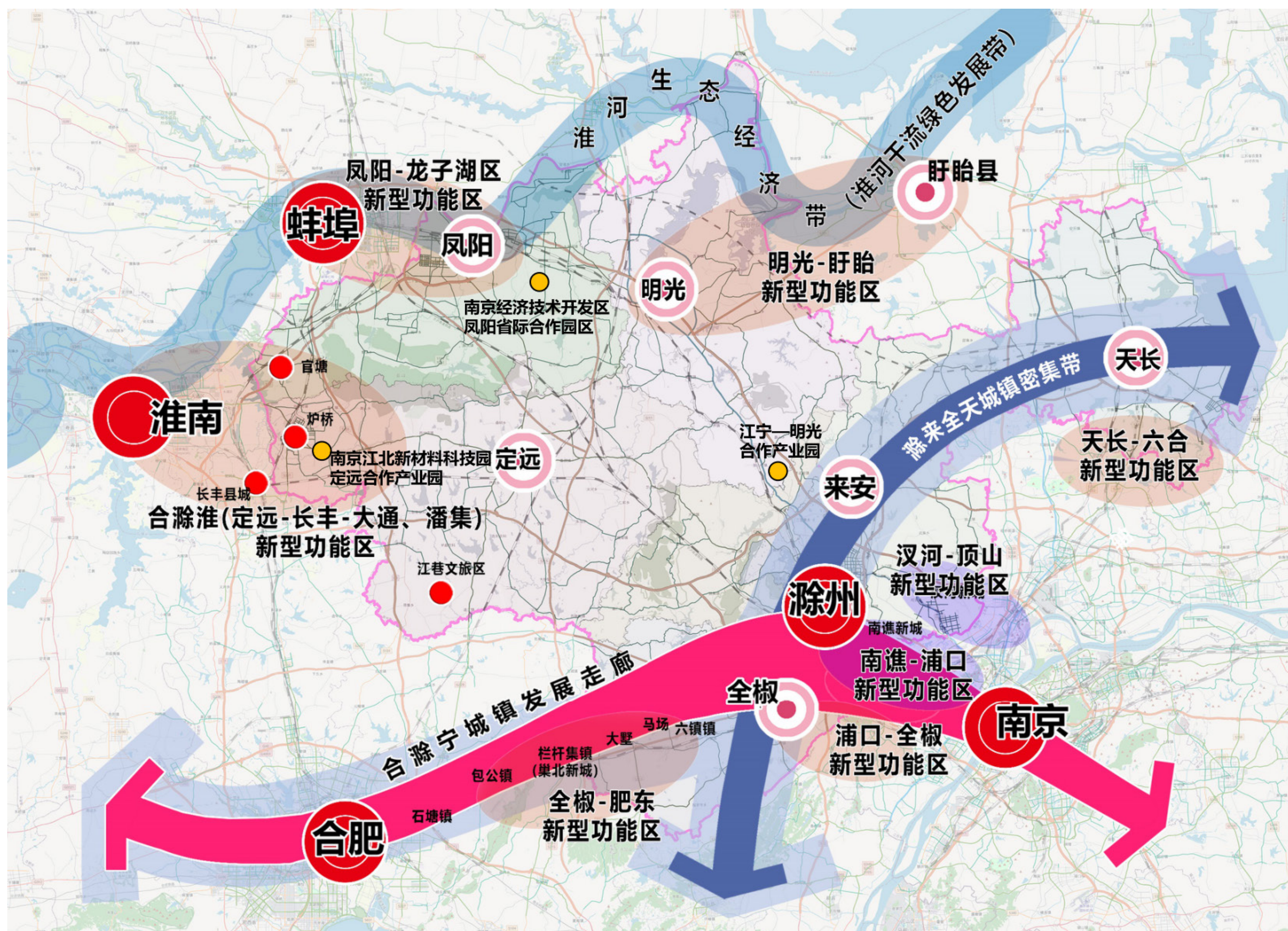
构建“一廊一带八区三点”的区域协调开放空间格局

一廊： 合滁宁城镇发展走廊；

一带： 滁来全天城镇发展带；

八区： 浦口－南谯新型功能区、顶山－汊河新型功能区、六合－天长新型功能区、浦口－全椒新型功能区、明光－盱眙新型功能区、全椒－肥东新型功能区、凤阳－龙子湖区新型功能区、合－滁－淮（定远－长丰－大通、潘集）新型功能区；

三点： 南京经济技术开发区凤阳省际合作园区、江宁－明光合作产业园、南京江北新材料科技园定远合作产业园。



区域协调开放空间格局图

2.3 构建国土空间开发保护新格局

构建“一岭两区三片三脉”国土空间开发总体格局

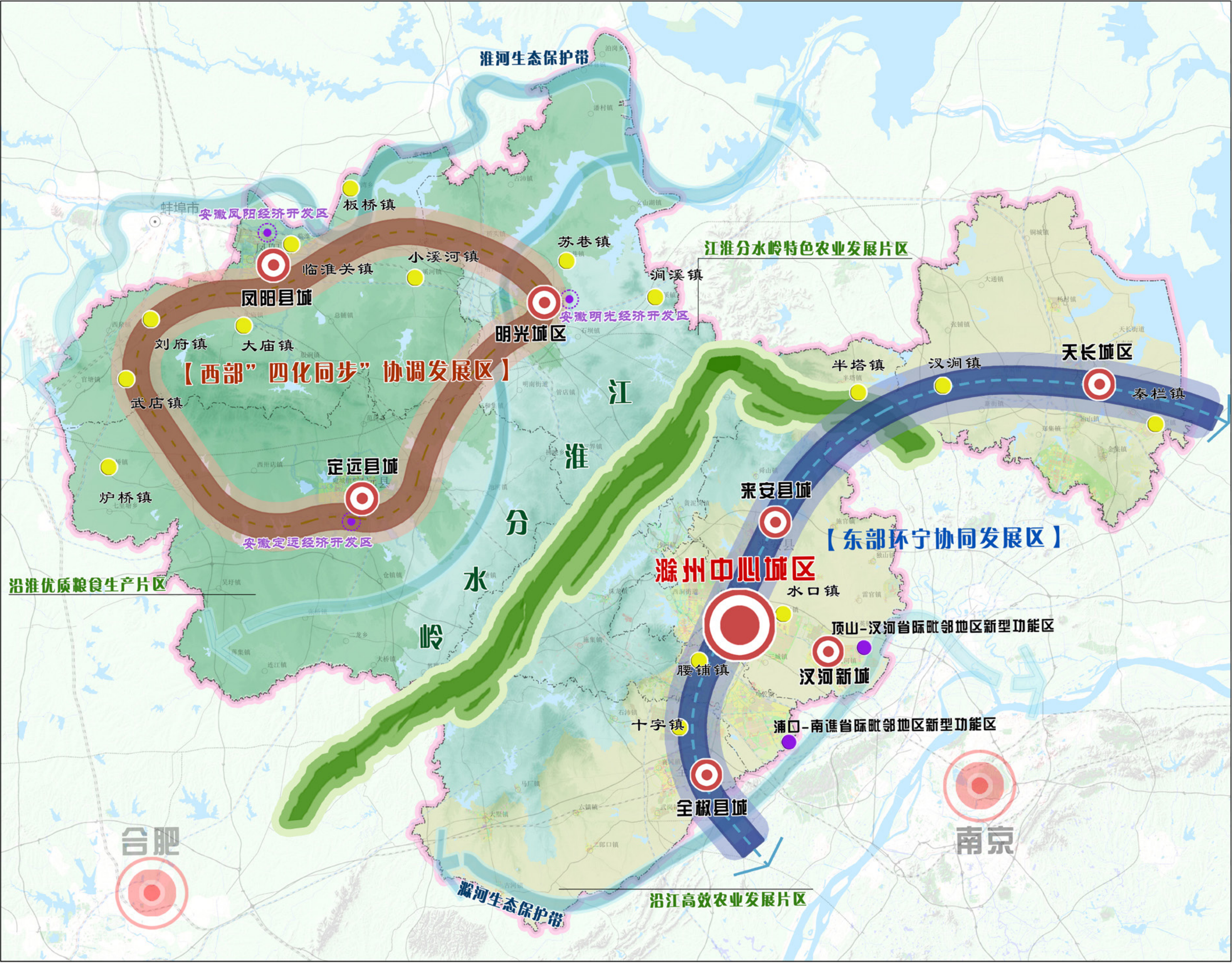
落实国家重大战略机遇叠加效应集中释放的新机遇，发挥空间资源优势、生态环境优势、交通枢纽优势。统筹市域国土空间保护和开发，形成“一岭两区三片三脉”的魅力国土空间总体格局。

一岭： 江淮分水岭（江淮分水岭国家风景道）；

两区： 东部大江北协同发展区、西部“四化同步”协调发展区；

三片： 沿淮优质农业发展片区、江淮丘陵特色农业发展片区、沿江高效农业发展片区；

三脉： 淮河、滁河、池河三条主要水脉。



国土空间保护开发总体格局图

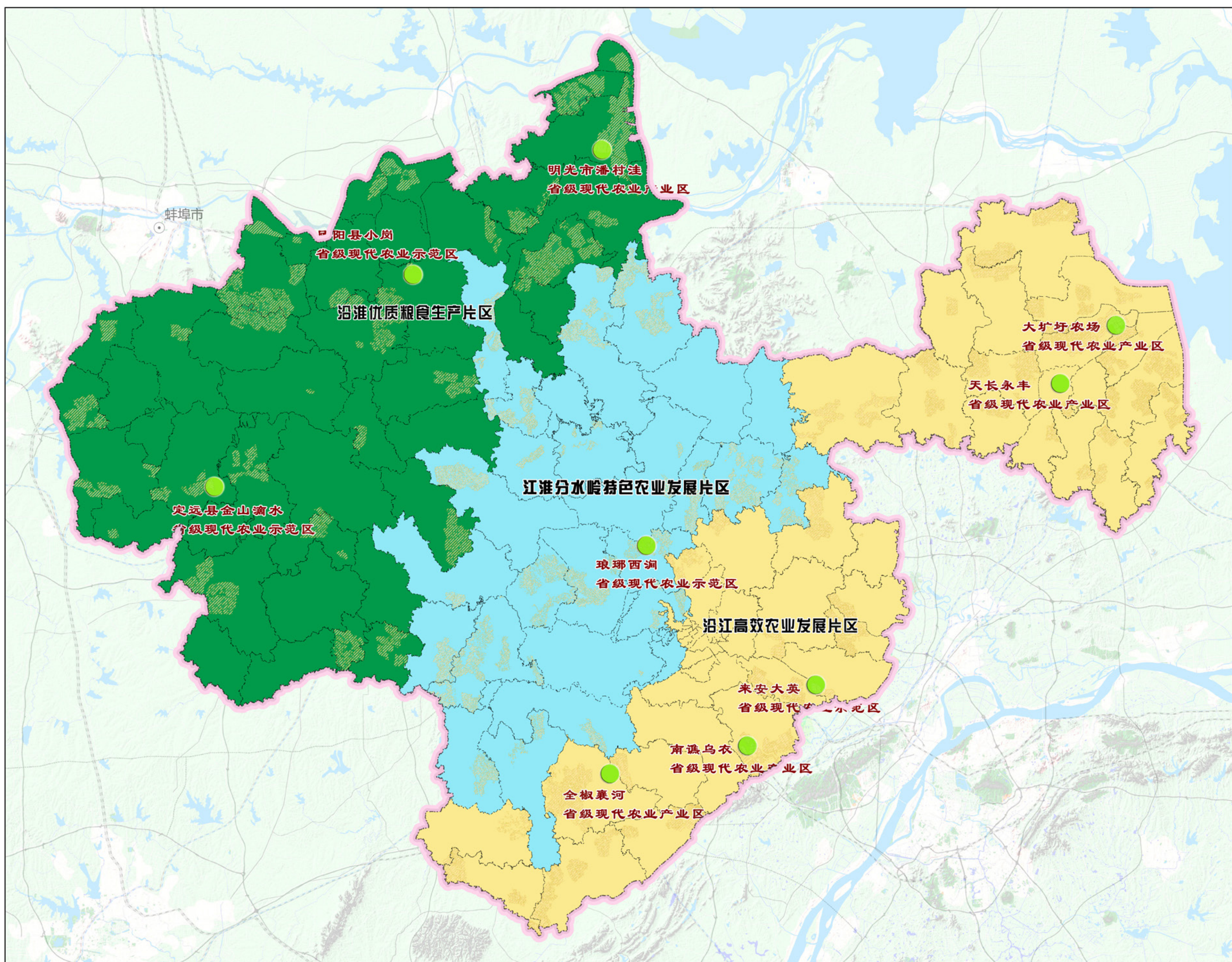
2.3 构建国土空间开发保护新格局

形成“三区九基地”的农业空间格局

根据滁州市的农业资源分布特点，结合农业生产适宜性评价，构建“三区九基地”的农业格局。

三区：为沿淮优质粮食生产片区、沿江高效农业发展片区和江淮分水岭特色农业发展片区；

九基地：凤阳小岗、明光潘村洼、定远金山滴水、琅琊西涧、来安大英、全椒襄河、南谯大柳、天长永丰及大圩圩等 9 个现代农业发展基地，是推动三区现代农业和农业产业化发展的支点。



农业空间保护格局图

2.3 构建国土空间开发保护新格局

锚固“一岭三脉多廊多点”的生态空间格局

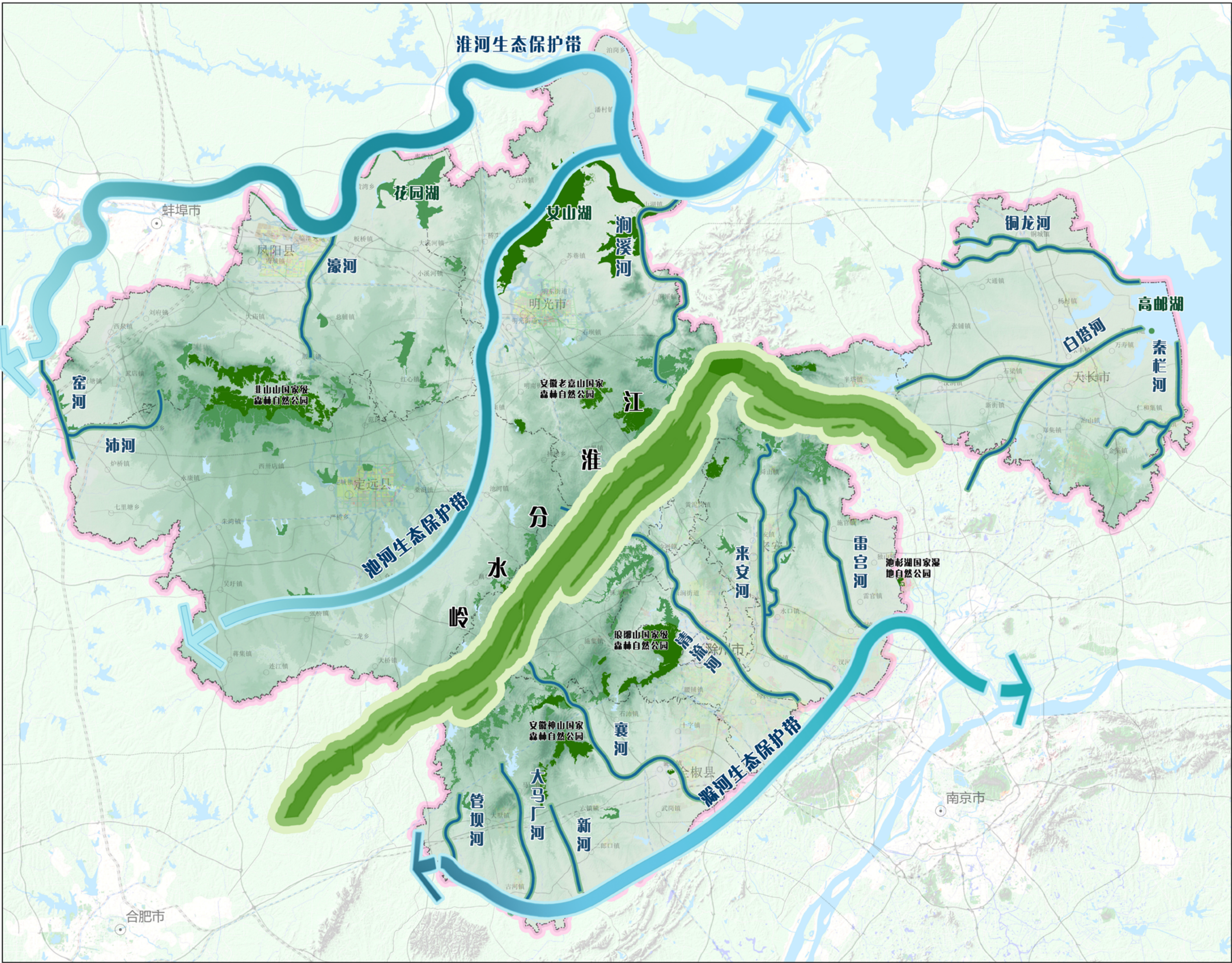
立足滁州市的自然地理格局，以生态保护重要性评价为基础，结合自然保护地分布情况，构建“一岭三脉、多廊多点”生态保护空间格局，为全市提供安全稳定的生存和发展环境，增强生态系统的支撑能力。

一岭： 江淮分水岭；

三脉： 淮河、池河、滁河生态保护带；

多廊： 窑河、来安河、襄河、清流河、白塔河、铜龙河、秦栏河、涧溪河等生态廊道。

多点： 女山湖自然保护区、花园湖、沙河集水库等重要源地。



生态空间保护格局图

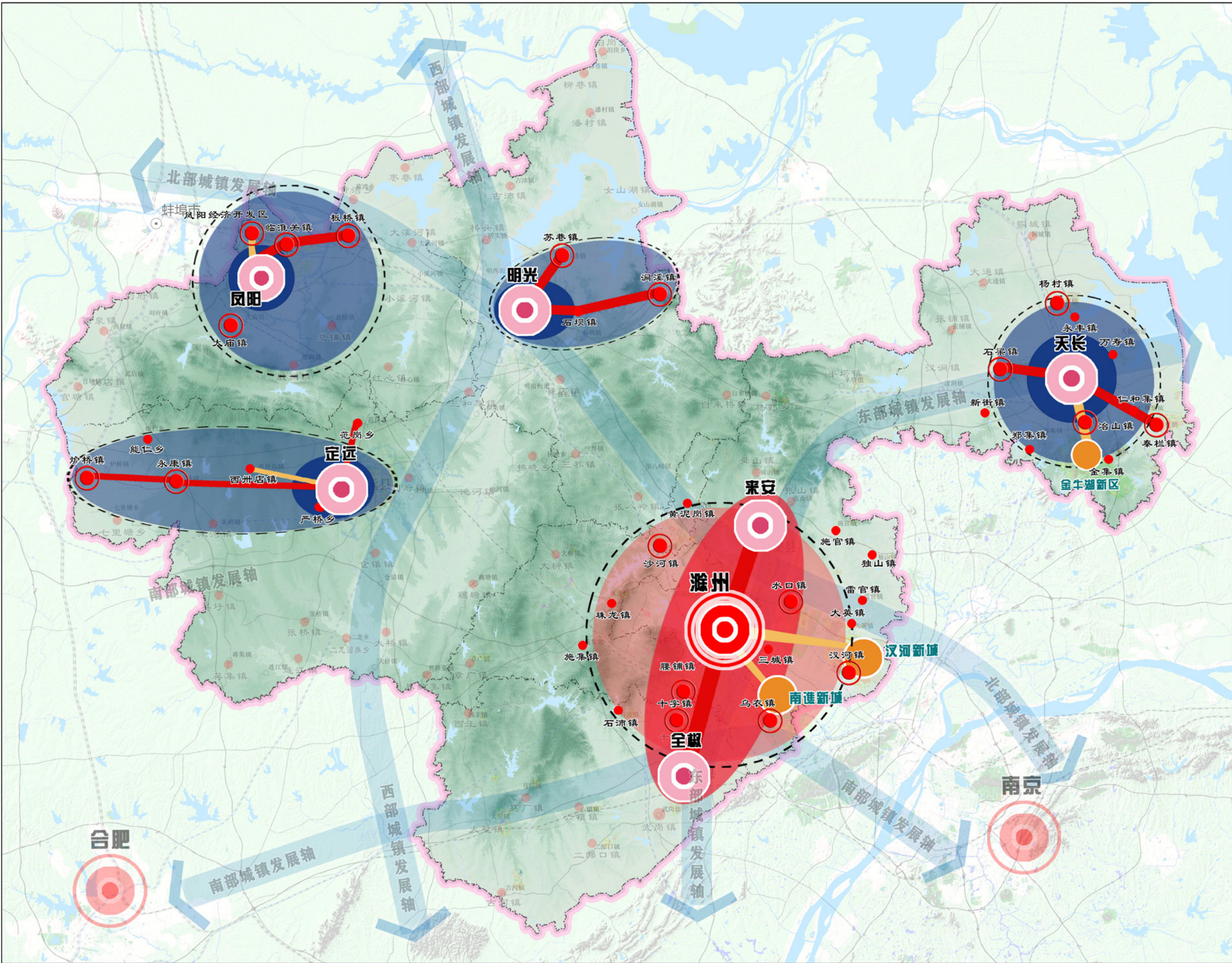
2.3 构建国土空间开发保护新格局

构建“一主四副”的城镇空间格局

基于区域协同发展的总体格局，构建市域“一主四副”的城镇空间格局。

“一主” 即滁州主城区，是滁来全地区实现同城化的城镇空间集中区。

“四副” 即天长、明光、定远、凤阳四个副中心城市。以这四个副中心城市为极核，积极构建城镇组团和城镇带，由此全面带动和引领周边地区发展。



城镇发展格局图

2.4 优化规划分区和用地结构

统筹协调全市保护与发展，划定全域规划分区，引导用地结构调整，统筹优化全域土地利用结构。严守耕地、林地、水域与湿地规模底线，适当增加建设用地。

统筹划定规划分区

以国土空间保护与规划功能属性为基本取向，在市域层面划分生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区六类一级规划分区。

建设用地结构和布局

以“框定总量、限定容量、盘活存量、做优增量、用好流量、提高质量”为原则，优化城乡建设用地内部结构，适度增加城镇用地规模，保障乡村振兴发展用地需求。

农林用地结构和布局

切实采取“长牙齿”的硬措施，进一步严格耕地用途管制，防止耕地“非粮化”，牢牢守住耕地保护红线和粮食安全底线。



醉美滁州

03 发展高质量现代农业空间 助推农业现代化

01 / 优化农业生产空间布局

02 / 实施耕地“三位一体”保护

03 / 推进农业用地整治

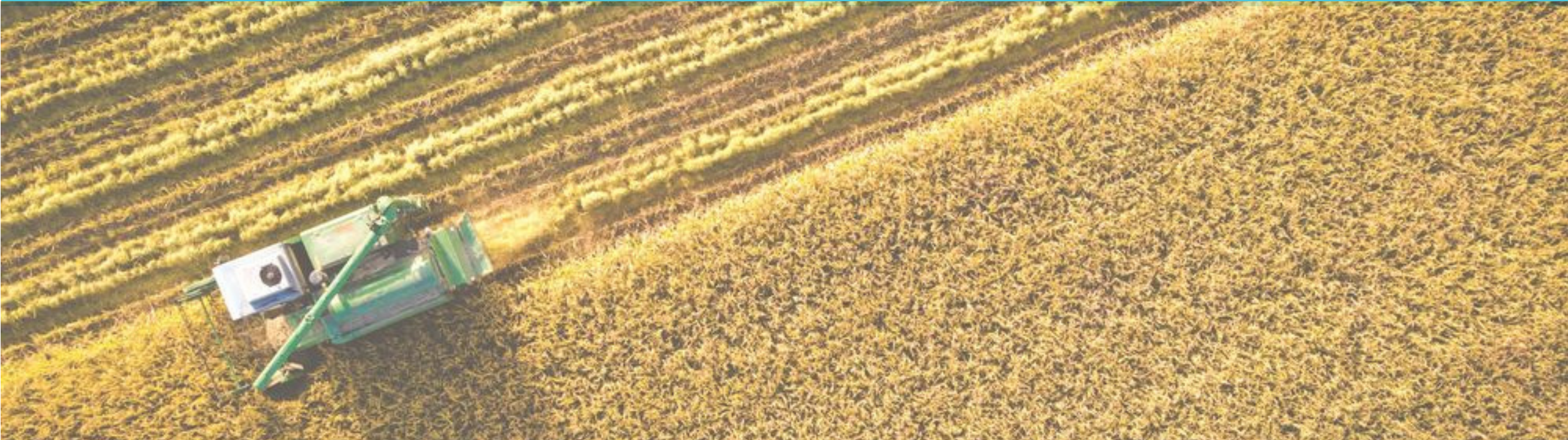
04 / 统筹优化乡村空间布局



3.1 优化农业生产空间布局

优化农业空间布局

完善农田水利等农业基础设施，提升耕地综合生产能力，完善节水配套设施，提高农业用水效率。



改善农业生态环境

加快转变农业发展方式，发展生态种养模式，控施化肥农药，加强农业空间治理特别是耕地污染防治。



3.2 实施耕地“三位一体”保护

严格控制耕地数量

实行最严格的耕地保护制度，保障口粮和菜篮子安全；落实“长牙齿”的耕地保护硬措施，坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”。

提高耕地质量

深入实施“藏粮于地，藏粮于技”战略；加大中低产田改造力度，提升地力和产能，因地制宜开展耕地质量建设，有效提高农业生产能力。

推进耕地布局优化

依据开发与保护总体格局，推进田园及城乡融合区域优质耕地的集中连片布局；有效协调解决生态保护红线、自然保护地以及其他重要生态功能区内耕地保护矛盾，优化城镇开发边界内的耕地布局。

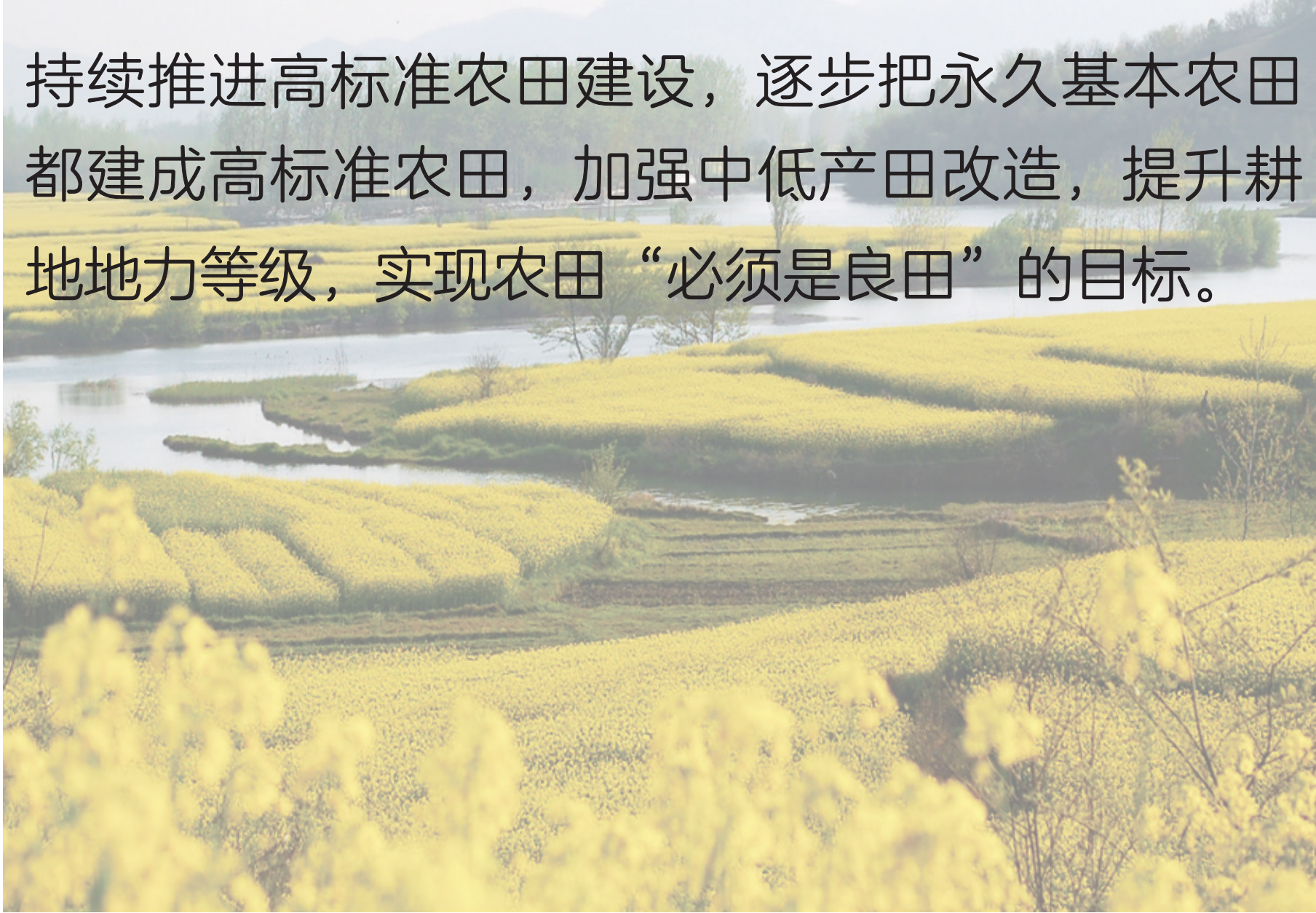
强化补充耕地资源储备

划定耕地后备资源开发和战略储备区域，将水土条件较好的空闲村庄、废弃坑塘、废弃矿山纳入储备区，加强土地复垦。

3.3 推进农业用地整治

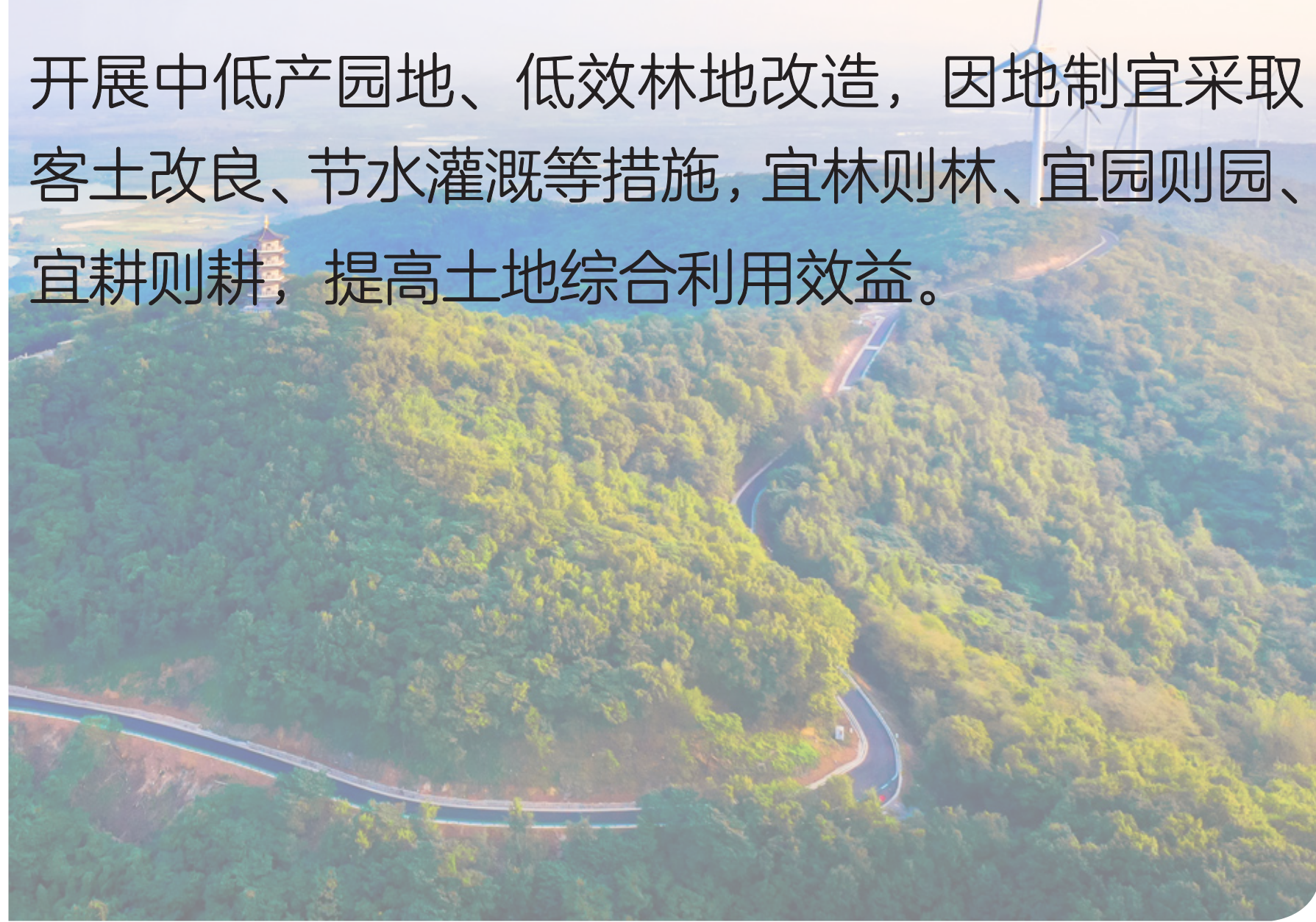
农用地整治

持续推进高标准农田建设，逐步把永久基本农田都建成高标准农田，加强中低产田改造，提升耕地地力等级，实现农田“必须是良田”的目标。



加强低效园地林地整理

开展中低产园地、低效林地改造，因地制宜采取客土改良、节水灌溉等措施，宜林则林、宜园则园、宜耕则耕，提高土地综合利用效益。



3.4 统筹优化乡村空间布局

统筹县域村庄布局

以县(市、区)域为整体，按照集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类、其他类，合理划分村庄类型。

推动村庄形态优化

尊重区域自然地理环境，优化构建显山露水、自然协调的村庄形态。

加强村庄规划建设引导

新建房屋和设施应避让永久基本农田、生态保护红线、历史文化保护线和地质灾害易发区。

推进乡村空间治理

优化村庄空间组织模式，合理划定各类空间管控边界，优化布局乡村生活空间。

稳妥推进农村宅基地改革试点

深入推进农村宅基地制度改革试点，完善盘活农民闲置宅基地和闲置农房利用政策。



醉美滁州

04 锚固蓝绿生态空间 促进人与自然和谐共生

01 / 构筑生态保护网络

02 / 坚守生态安全底线

03 / 国土空间生态修复

04 / 水资源保护与利用



4.1 构筑生态保护网络

优化生态空间布局

加强江淮分水岭、凤阳山、女山湖等重要生态空间生态修复，以自然恢复和保育保护为主，加强天然林、公益林、国家储备林保护建设，构建生态安全屏障。

建设生物多样性保护网络

开展湿地植被建设和小流域综合治理，提升水土保持、水源涵养、洪水调蓄等生态功能，保护沿线水生生物、两栖爬行动物和鸟类的自然生境。

因地制宜推动国土绿化

按照“**宜林则林，宜灌则灌，宜草则草**”原则，因地制宜采取封山育林、人工造林、退化林修复等多重措施推进林地空间建设。

强化生态空间管控

实施林地分级保护管理，加强林地用途管制；严格限制占用国家重要湿地，严禁开垦围垦、排干、擅自填埋自然湿地或永久性截断自然湿地水源。



4.2 坚守生态安全底线

建立“两区十园”的自然保护地体系

建立“两区十园”的自然保护地体系，确保重要自然生态系统、自然遗迹、自然景观得到系统性保护。



严守生态保护红线

生态保护红线内，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，自然保护地核心保护区外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。



4.3 国土空间生态修复

实施系统性生态修复

从生态系统整体性出发，统筹农业、生态、城镇空间，综合考虑自然生态各要素、山上山下、上游下游、左岸右岸，实施“山水林田湖草沙”一体化修复。



加强森林山体生态保护修复

扩大绿色发展的生态空间，稳定林地保有量，提升森林覆盖率，持续强化国家森林城市生态环境建设。



推动水环境综合治理与保护修复

加大河湖水污染防治力度，开展富营养化治理，加快对河流湖泊水质存在威胁的重污染企业搬迁改造或关闭退出。



实施矿山地质环境生态修复

加强历史遗留矿山生态环境修复，坚持边开采边治理，加强绿色矿山建设，及时修复新损毁国土空间生态功能。



4.4 水资源保护与利用

夯实水资源安全本底

实施水资源战略储备，严格管控地下水开采，保障“北引淮、南引江”，统筹推进骨干水源、水资源调配、应急备用水源、抗旱水源、管网互联互通等工程建设，加快构建调引蓄提、互联互通、多源互济的供水保障格局。



明确水资源底线

落实水资源“双控”要求，强化水资源刚性约束，以水资源承载能力优化区域生产生活布局，统筹配置地表水、地下水、非常规水资源，整体优化水资源供给结构，优先满足生活用水、保障生态用水、合理安排生产用水。



加强水面与湿地保护

加强河湖水面资源管控。保护自然水域、坑塘等蓝色空间，坚持保护与防治相结合，加强水系连通。到 2035 年，河湖水面率提升至 3.40%；到 2035 年，湿地保有量不低于12.03平方千米。



醉美滁州

05

强化集约集聚 支撑新型城镇化

- 01/ 推进城镇空间协同布局
- 02/ 优化城镇空间结构形态
- 03/ 促进城镇建设用地节约集约



5.1 推进城镇空间协同布局

构建多中心网络化城镇空间布局

以资源环境承载能力国土空间适宜性评价为基础，顺应人口变化趋势，引导人口向中心城区和县城集聚，形成区域一体化，城乡融合的网络化城镇空间布局。

完善市域城镇体系布局

优化形成以市中心城区为核心的“II型大城市－I型小城市－中心镇－一般镇”四级城镇体系。

深入推进滁来全一体化发展

推动更高层次的滁来全一体化发展和更高质量的大江北协同发展，重点培育建设滁州主城区，优化形成滁州主城区“1441”城镇空间布局。

优化县城和小城镇布局

合理控制城镇建设规模，按照城乡统筹要求，把小城镇作为连城接村的重要节点，强化资源要素保障，服务周边乡村。



5.2 优化城镇空间结构形态

完善便利的配套设施空间

坚持以人民为中心，落实幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶的要求，完善公共服务体系，提高公共服务水平，形成可持续发展的长效机制，实现**城乡基本公共服务均等优质**。



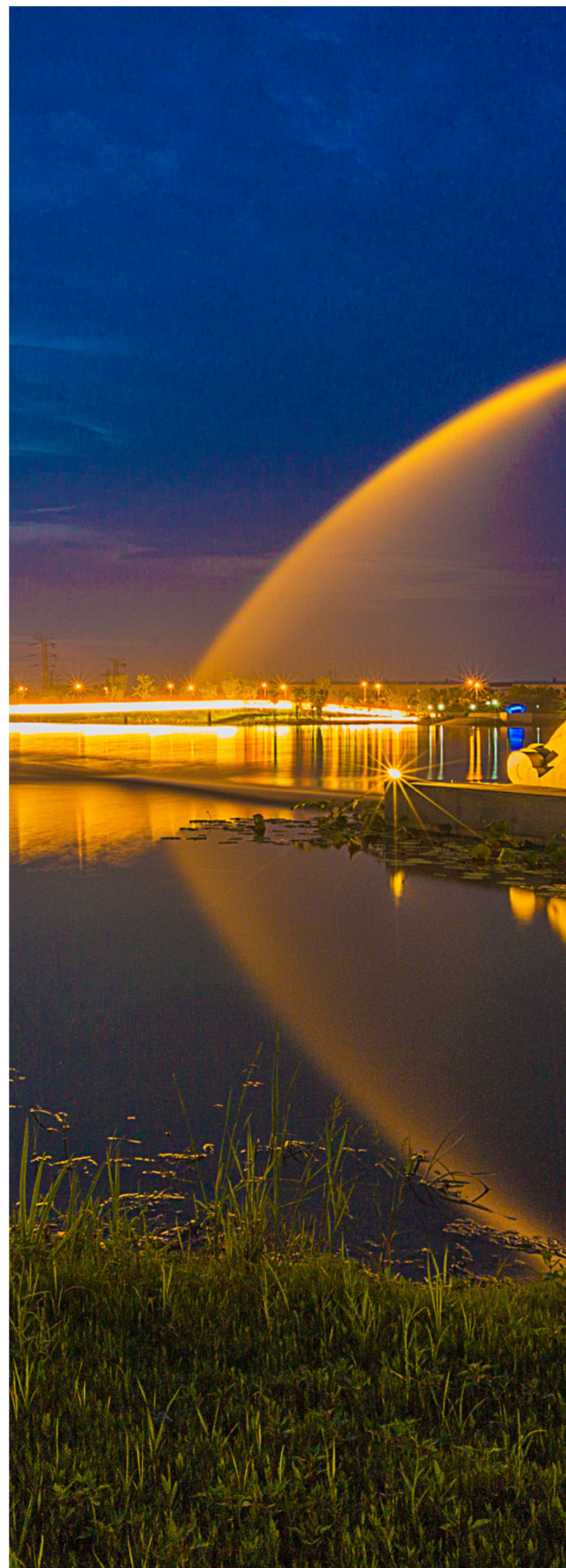
构筑城乡社区生活圈

城市生活圈，在城市社区层级构建社区（15分钟）、邻里（10分钟、5分钟）、街坊**三级城市生活圈**；科学分级配置文教、医疗、体育、商业等基本服务功能与公共活动空间，覆盖所有城镇社区。



保障健康安全的韧性空间

坚持**平灾、平疫、平战相结合**的方针，合理安排防洪防涝、防疫、人防、应急避难、消防等公共安全设施建设空间，完善生命线备用设施布局，规划预留用于救援安置、物资集散的战略备用地。



5.3 促进城镇建设用地节约集约



严控 城镇建设用地总量

按照限定总量、盘活存量、用活流量原则，优化城镇建设用地规模配置。



盘活 城镇建设用地存量

通过收储、置换、功能转型提升等方式，分类施策，推进城镇低效存量用地再开发。



提升 节约集约利用水平

严格执行国家、安徽省发布的土地使用标准，推进建设项目节约集约使用土地。



推进 园区向高质高效转型

坚持“亩均论英雄”，实施“标准地”制度，切实提高产业土地利用效率。



醉美滁州

06

立足高效宜居 优化中心城区空间布局

01/ 中心城区用地结构与布局

02/ 城市公共服务体系

03/ 城市蓝绿开敞空间系统

04/ 城市地下空间开发利用



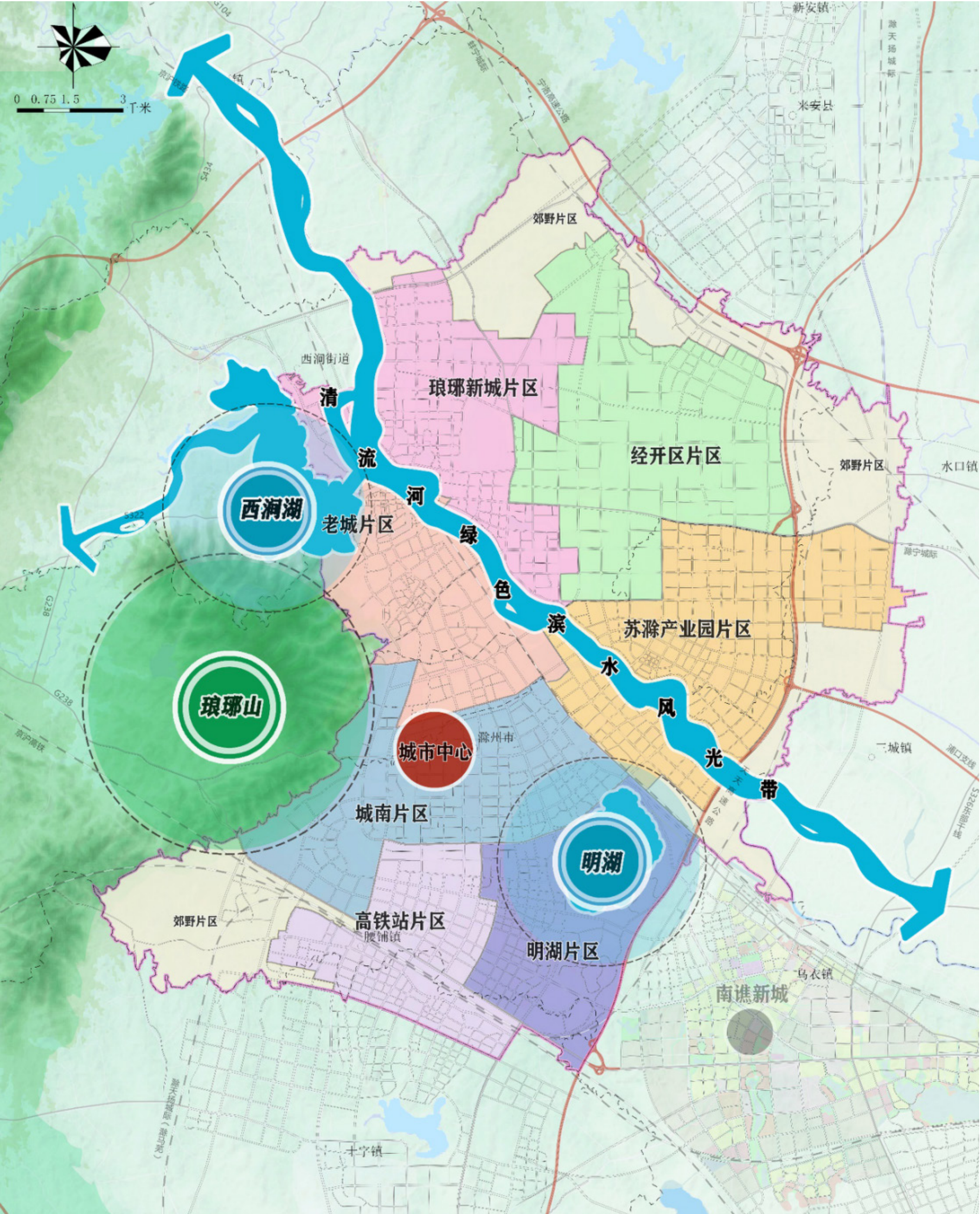
6.1 中心城区用地结构与布局

中心城区功能结构

尊重城市发展规律，聚焦“一河两湖一山两城”建设，彰显“**山、水、城**”相融的空间特色，延续“环滁皆山、清流穿城，一河两岸、两湖相望”城市空间肌理，形成“**一心七片**”空间布局。

一心： 城市中心；

七片： 琅琊新城片区、老城片区、城南片区、高铁新城片区、明湖片区、经开区片区、苏滁园片区等七大城市功能板块；



6.2 城市公共服务体系



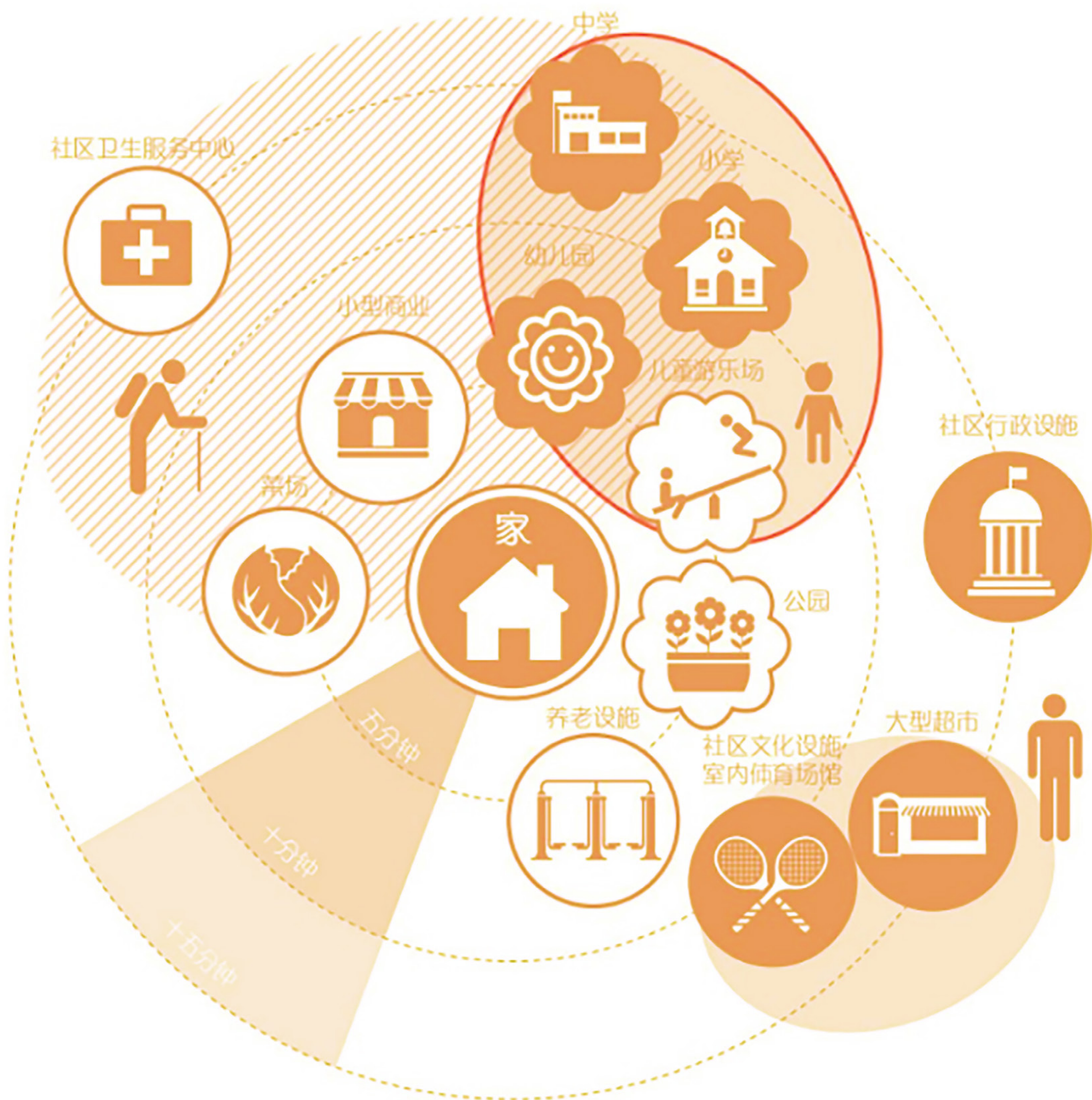
公共服务中心体系

建设与完善“**城市级—片区级—社区级**”三级城市公共服务中心体系。到2020年，公共服务和安全设施水平达到**全省前列**；到2035年，公共服务和安全设施配置力争达到**全国城市先进水平**。



十五分钟社区生活圈

15分钟生活圈是保障民生福祉、提升居民归属感、促进社区治理、共建共享共治美丽宜居家园的基本单元，即以居民步行15分钟可满足其物质与生活文化需求为原则，进行服务功能和公共活动空间等公共资源的配置，形成便利安全、舒适宜居、丰富多彩的居民日常生活空间体系。



6.3 城市蓝绿开敞空间系统

构建二级城市通风廊道系统

控制城市通风廊道，提升气候舒适性。结合道路、水域、绿地与开敞空间，中心城区建设 **13 条** 通风廊道，形成 **“五主八次”** 的二级城市通风廊道格局，并控制城市汇风口和聚风口。

打造具有高品质的蓝绿开敞空间系统

紧紧围绕“四化”要求，着眼于“系统化、精细化、功能化”建设，大力实施“绿园”、“绿廊”、“绿道”、“绿水”、“绿林”五大行动计划，持续优化生态格局，改善生态质量，努力提升市民的满意度和宜居度。

划定城市绿线、蓝线

划示和预控城市主要绿地空间，将大型城市公园纳入绿线进行 **“定界”** 管控。在保证绿地总量不减少的情况下，其他公园绿地、防护绿地在专项规划、详细规划中依照《城市绿线划定技术规范》、《城市绿线管理办法》具体划定。

6.4 城市地下空间开发利用

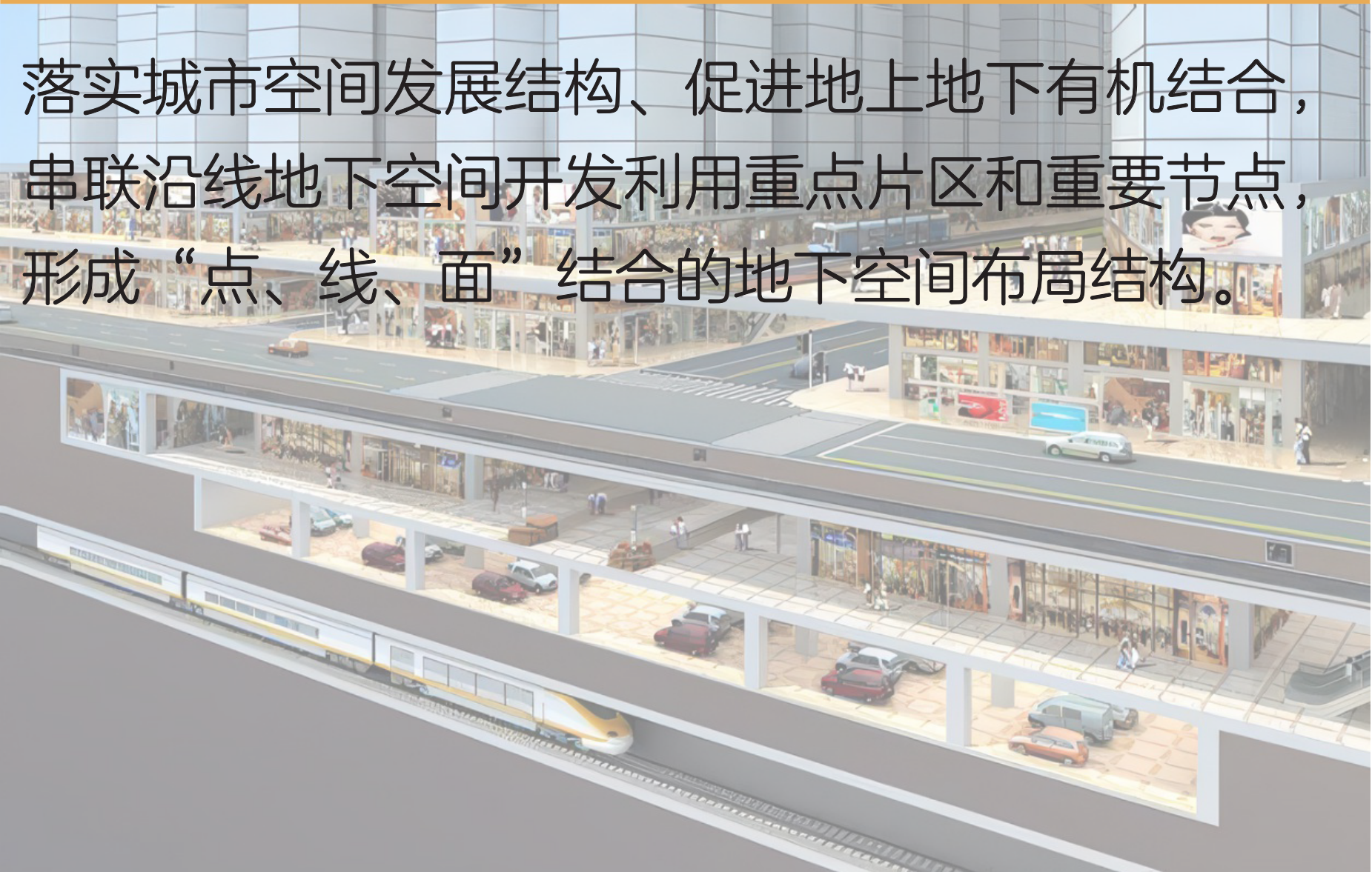
地下空间开发利用体系

科学评估地下空间资源条件，因地制宜、合理适度开发利用地下空间资源，构建复合型、现代化的城市地下空间综合开发利用体系。



地下空间开发利用布局

落实城市空间发展结构、促进地上地下有机结合，串联沿线地下空间开发利用重点片区和重要节点，形成“点、线、面”结合的地下空间布局结构。



醉美滁州

07 保护自然与历史文化遗产 彰显江淮国土空间魅力

01 / 强化自然与历史文化空间保护

02 / 促进自然与历史文化活化利用

03 / 塑造彰显国土空间特色魅力



7.1 强化自然与历史文化空间保护

构建自然与历史文化保护体系和格局

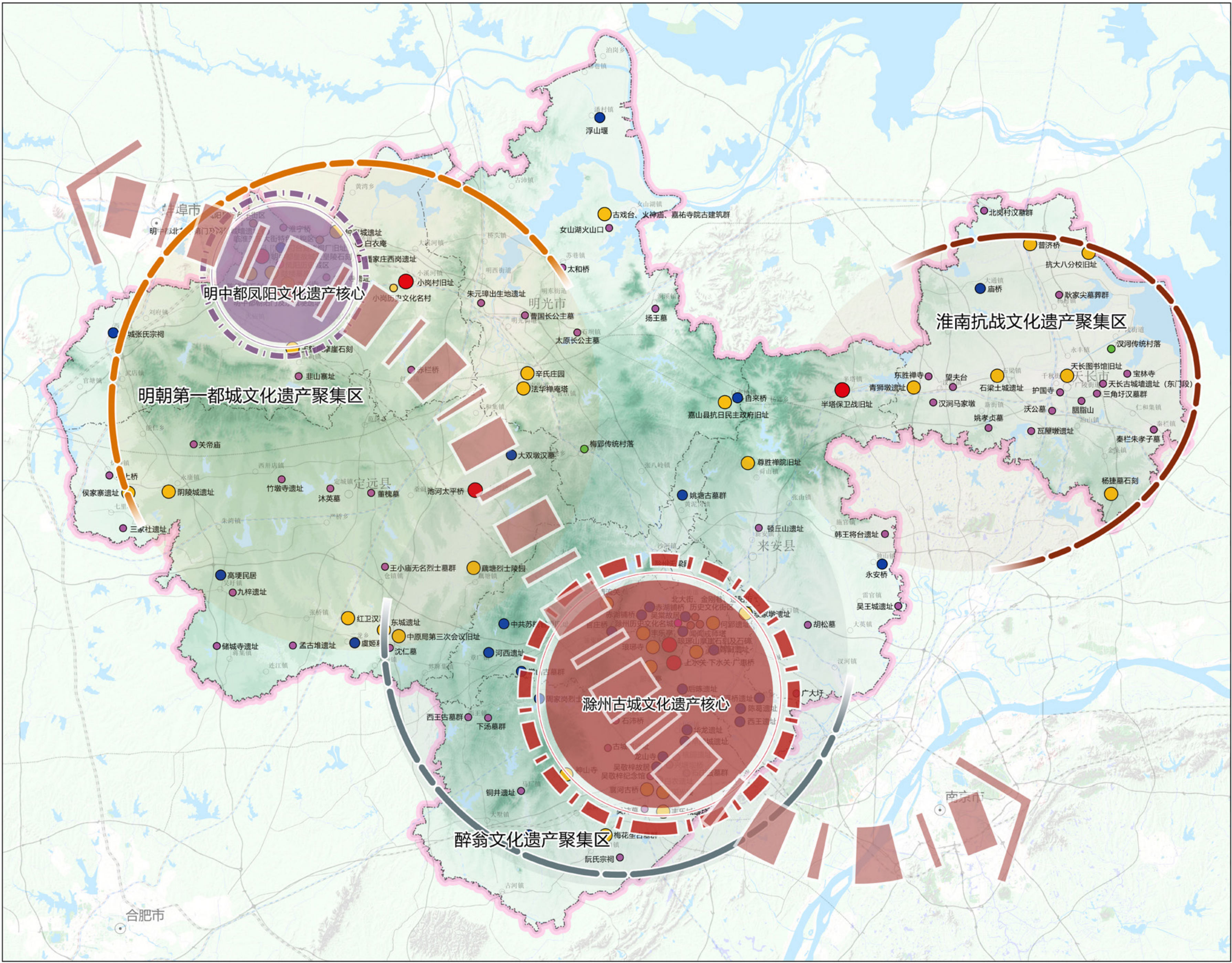
构建“两核一带三片多点”的历史文化资源整体保护结构，夯实文化遗产保护空间基础。

两核： 分别是滁州古城文化遗产核心和明中都凤阳文化遗产核心；

一带： 为历史文化遗产保护带；

三片： 为三大文化遗产聚集区，分别是醉翁文化遗产聚集区、明朝第一都城文化遗产聚集区、淮南抗战文化遗产聚集区；

多点： 为市域内历史文化村镇、各级文物保护单位、名胜古迹、自然保护区、森林公园等各类历史文化和自然遗产。



市域历史文化保护规划图

7.2 促进自然与历史文化活化利用

系统推进自然和历史文化遗产活化利用

以滁州历史文化名城和凤阳历史文化名城为重点，历史文化名村龙岗村和小岗村、传统村落汧河村和梅郢村、历史建筑、重要文物、革命根据地旧址以及各类自然遗产等为基础，在不对历史文化资源和生态功能造成破坏的前提下，允许开展适度的参观旅游和相关必要的公共设施建设。强化历史文化遗产周边环境风貌塑造，促使其与历史文化景观**和谐一致**，不断提升国土空间魅力。

合理利用自然和文化遗产资源的综合价值

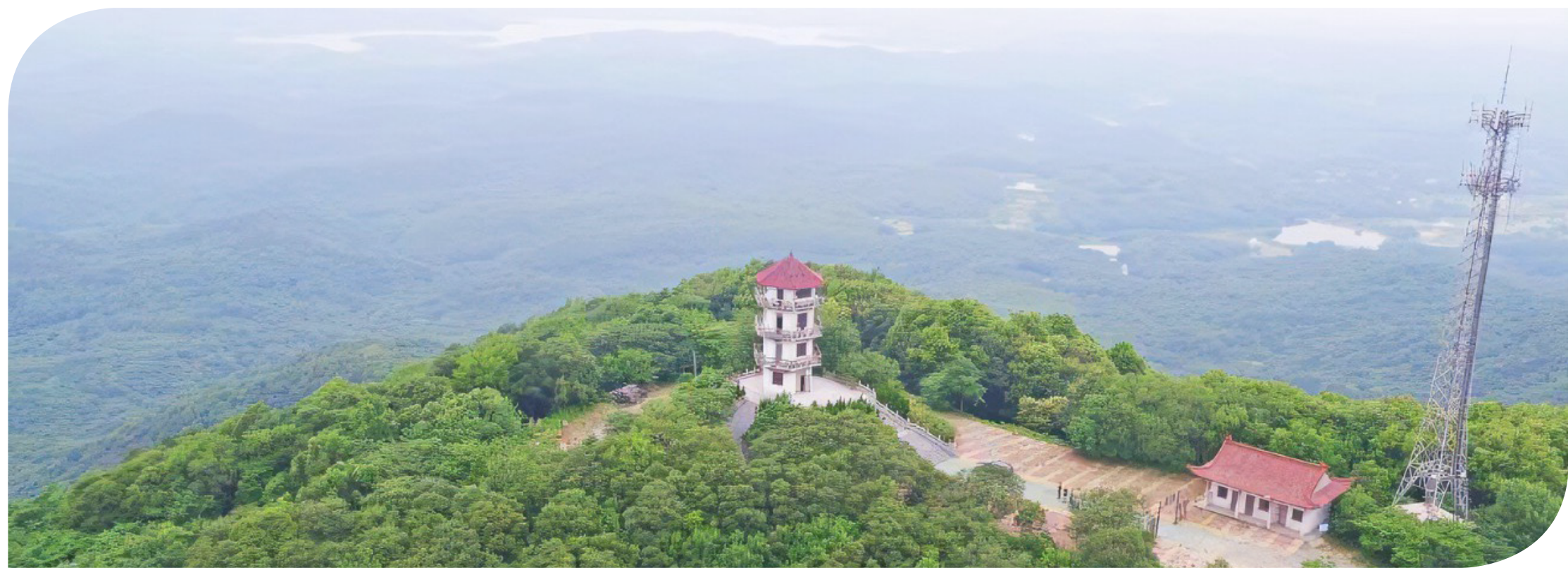
支持利用自然公园、历史文化名城、名村等历史文化遗产建设自然文化观光景区。创新非遗文化保护利用，推进文化和旅游深度融合发展。整合优质文物资源，发挥文物资源在提升城市品质、改善城乡环境、助力乡村振兴等领域的重要作用，带动旅游业态实现**“商旅居业学研”**有机融合。优化自然和文化遗产保护管理空间范围，适度有序开展游览或者进行科学、文化活动。



7.3 塑造彰显国土空间特色魅力

魅力空间格局

四个国家级森林公园，四个省级森林公园，两个风景名胜区，两个省级自然保护区，两个历史文化名城。



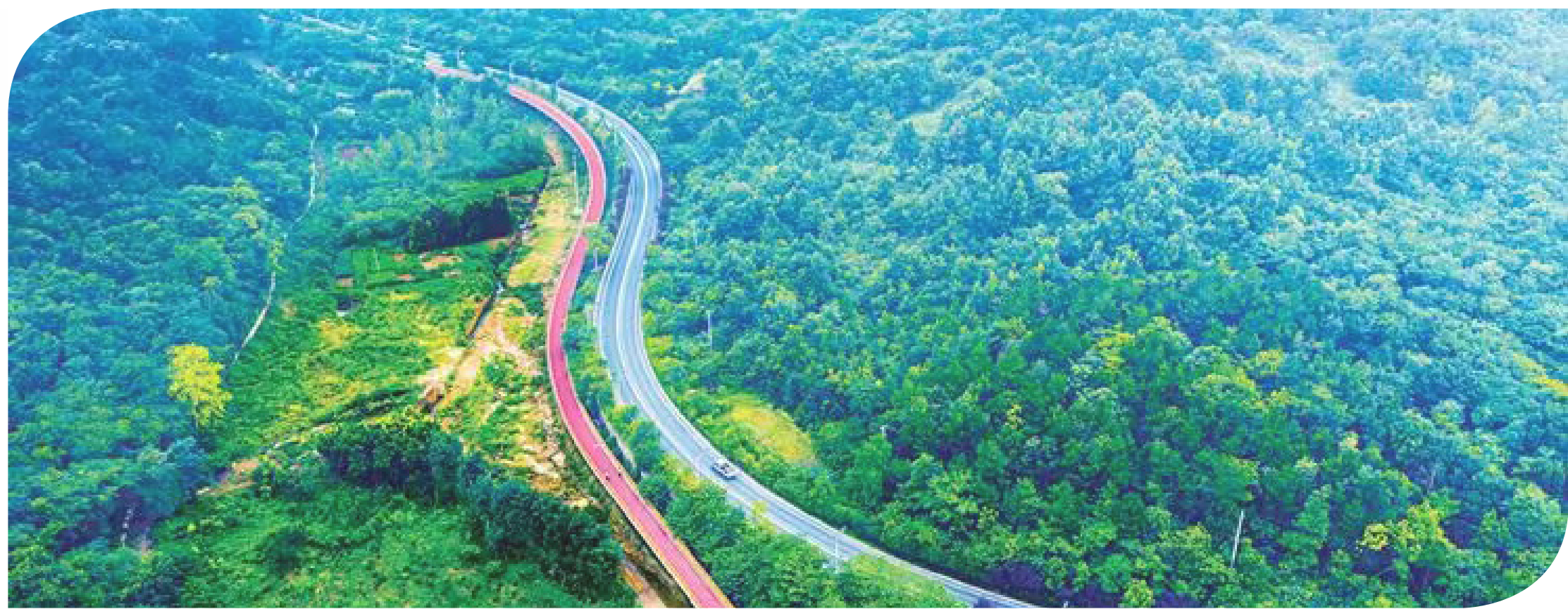
特色旅游空间布局

形成“一道引领、双核驱动、三区并进、多点支撑”的全域旅游空间格局，实现滁州市文化旅游一体化、高质量发展。



江淮分水岭风景道

打造“主廊 + 支线 + 慢行 + 节点 + 驿站 + 标识”的全域旅游服务体系。



中心城区风貌塑造

基于中心城区周边自然地理特征，塑造“城园相融，蓝绿镶嵌”的特色风貌。



营造乡村地区田园风貌

以特色小镇、美丽乡村建设为载体，深入挖掘乡村特色文化符号，保护传统村落和乡村风貌。



醉美滁州

08

畅联区域交通体系 促进形成综合立体交通网络

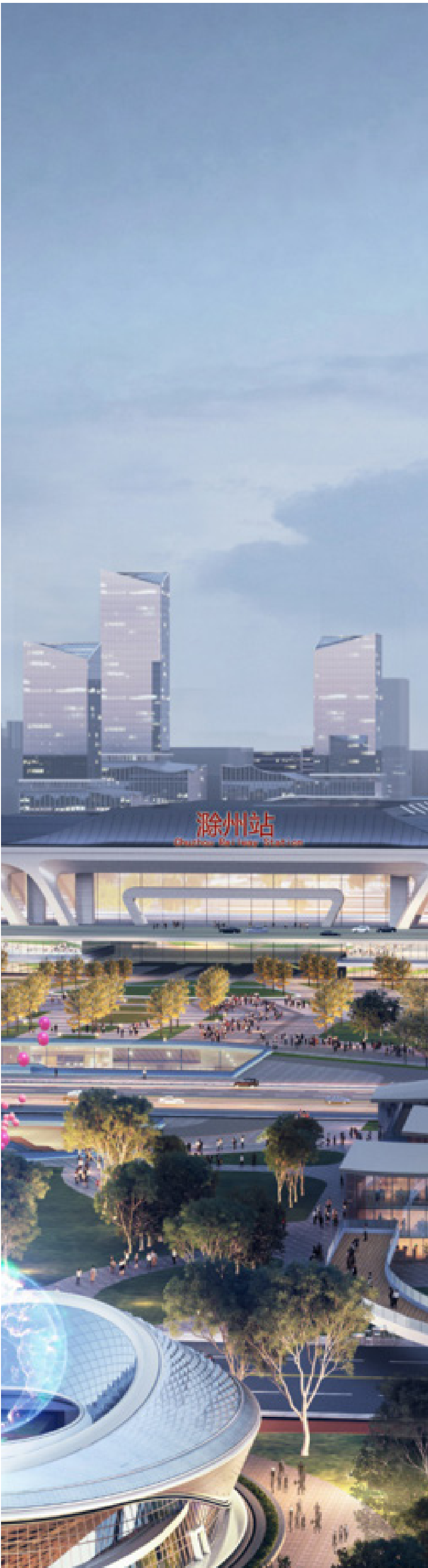
- 01 / 保障便捷高效的对外通道建设
- 02 / 形成畅达均衡的城市道路系统
- 03 / 打造城市绿色交通系统



8.1 保障便捷高效的对外通道建设

加快形成 现代化 铁路交通网

以互联互通为目标，促进形成“4422”铁路网，即4条高速铁路铁路，4条城际铁路、2条市域铁路和2条普速铁路。



完善 区域公路 交通网络

支持构建“五横五纵七联”的环形放射式高速公路网，中心城区层面构建完整绕城“大外环”。



协调 航运发展 与环境保护

充分发挥淮河、滁河、池河、清流河等河道资源，处理好与环境保护的关系，支持建成“1112”航道网。



强化 客货综合交通 枢纽建设

完善“空、铁、水、公”四位一体的交通节点设施建设，支撑城镇形成便捷的对外交通体系，巩固提升滁州市的枢纽地位。



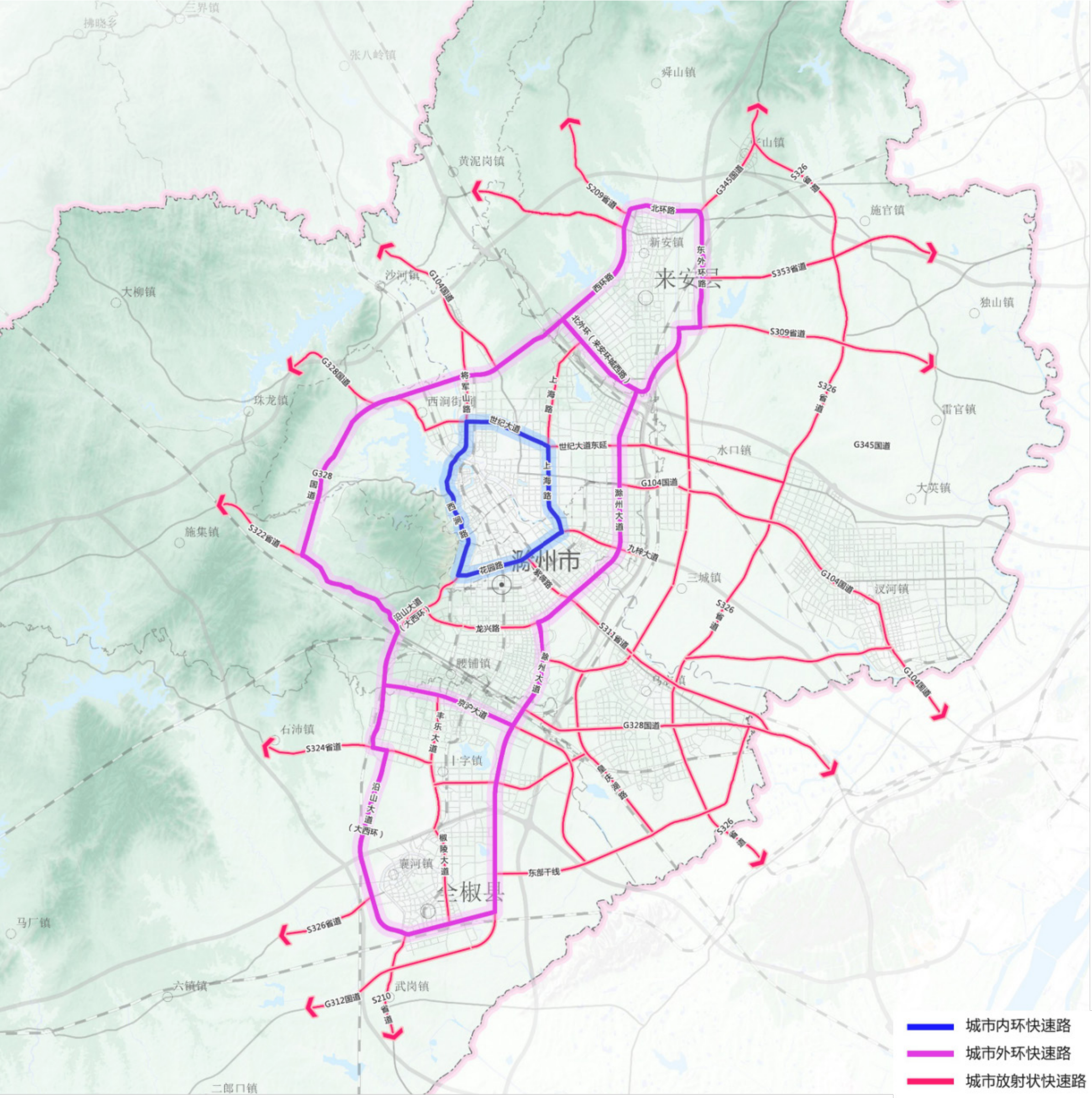
8.2 形成畅达均衡的城市道路系统

优化城市道路网结构

构建级配合理、功能完善的城市道路系统。通过便捷连通的城市干路网，满足中心城区对外交通需求；通过尺度宜人的城市街道，形成开放活力的城市街区，畅通城市**交通微循环**。

构建高效便捷的快速交通网络

规划主城区（滁来全）形成 **“两环十八射”** 滁州市中心城区骨架路网。内环：由世纪大道、上海路、西涧路和花园路围合形成的城市内环线快速路；“外环”：由滁州城区周边的 G328 国道、北外环（来安环城西路）、滁州大道、京沪大道和来安县的西环路、北环路、东环路、环城西路以及全椒县的大西环、滁州大道（南线）围合形成；十八射：主要为 G328 国道（西向）、G104 国道、G345 国道（西向）、S209 省道、G345 国道（北向）、S353 省道、S309 省道、世纪大道东延、九梓大道、S311 省道、G328 国道（东向）、S326 省道（东向）、东部干线、S210 省道、G312 国道、S326 省道（西向）、S324 省道、S322 省道等道路。



8.3 打造城市绿色交通系统

公共交通

坚持公交引领城市发展，建立公交在居民机动化出行中的主体地位。优化公交枢纽和场站（含轨道交通）布局与集约用地要求，提高站点覆盖率，鼓励站点周边地区土地混合使用，引导形成综合服务节点，服务于人的需求。



慢行系统

参照《城市步行和自行车交通系统规划设计导则》，规划将城区步行道划分为一级步行道、二级步行道和三级步行道等三个等级。自行车道划分为一级自行车道、二级自行车道和三级自行车道等三个等级。



智慧交通

建立全面覆盖、泛在互联的智慧交通感知网络体系，实现全路网联动监控，车辆信息智能识别，信号灯智能控制管理，增强交通智能分析决策水平。



醉美滁州

09

夯实基础设施建设 建立安全韧性支撑体系

01 / 保障安全韧性的市政基础设施空间

02 / 形成安全绿色能源网络

03 / 城市安全和应急防灾设施布局



9.1 保障安全韧性的市政基础设施空间

构建安全稳定的供水体系

坚持“**节水优先**”方针，优化用水结构，建设节水型城市，加快建立“外引江淮，内联河库”的水资源配置调度体系，加强山许水库、靠山水库、花园湖等应急水源和备用水源地建设。

完善雨污分流的雨水工程系统

市域排水体制均为**雨污分流制**。充分利用地形，使雨水尽量以最短的距离重力流排入水体中；保留山洪排除通道和自然水面以应对超标雨水，并与城市景观相结合。

完善环卫收集转运系统

按照减量化、资源化、无害化的要求，以“**无废城市**”建设为目标，全面实施垃圾源头分类减量、分类运输、分类中转、分类处置。

地下管线与综合管廊

加强地下管线**综合规划与建设统筹**，结合各类绿地控制预留市政管线廊道，推进道路与管线同步建设。

智慧市政

加强物联网、云计算、智能处理等安全技术攻关和应用，汇集各类城市大数据，形成**智慧滁州核心战略信息资源库**。

9.2 形成安全绿色能源网络

控制 能源消费总量

深入推进能源结构优化调整,构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系,大力发展绿色循环产业。

构建 保障有力的供电系统

进一步完善主网结构,加强跨市域输电线路的空间保护,促进电网发展与城市建设相协调。

建设 安全可靠的燃气供应系统

强化国家骨干管网、市域管网、储气基地互联互通,构建全市安全可靠的燃气供应系统。

创建 清洁环保的供热系统

依据城市发展需求因地制宜建设集中供热(冷)系统,加强电厂余热综合利用,形成多能互补的清洁供热系统。

推进 本地可再生能源利用

统筹各类生物质资源,发展多元化生物质能利用方式,推进本地可再生能源利用。



9.3 城市安全和应急防灾设施布局

通过建立完善的灾害应急预案系统，优化综合的防灾应急体系和应急救援体系，并加强救灾统一指挥和有效协调，形成高效的指挥体系以保障**城市安全运行**。

灾害应急预案系统

- 监测预警机制
- 监测与评估体系
- 高效指挥体系



综合防灾减灾

- 提高防洪排涝能力
- 提高防震抗震能力
- 强化地质灾害防御能力
- 健全消防安全保障体系
- 提升人防保障能力



城市安全运行

- 应急救援体系建设
- 强化生命线安全
- 加强危化品管控
- 强化安全生产保障
- 健全信息安全保障体系
- 完善社会治安防控体系



醉美滁州

10

保障规划传导实施 完善规划管控机制

01 / 加强党的领导

02 / 规划传导

03 / 规划管控

04 / 政策机制



10.1 加强党的领导

坚持党的全面领导

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神。

落实规划管理主体责任

坚持“多规合一”，不在国土空间规划体系之外另设其他空间规划。

健全国土空间规划委员会制度

建立高位推进的决策机制，部门联动的协同机制，确保国家、省级、市级重大决策部署落实到位。

实施重大事项报告制度

规划实施中遇到重大战略调整、重要目标变化等重大事项，及时按程序向市委市政府、省委省政府请示报告。

10.2 规划传导

规划编制体系

以国土空间规划统筹协调原主体功能区规划、城乡规划、土地利用规划等各类规划，形成“三级三类”的国土空间规划体系。

约束性指标分解

依据核心指标制定评估考核机制，强化对资源总量和利用效率、空间管控底线的管控。

专项规划编制要求

专项规划与国土空间总体规划的层级对应，主要体现各类资源、要素的细分或时序阶段安排，在总体目标和重点管控上与国土空间规划保持衔接一致。

详细规划编制要求

按照国土空间总体规划和专项规划，编制详细规划，对具体地块用途和强度控制做出实施性安排。

10.3 规划管控

空间管控线体系

在市域划定生态保护红线、永久基本农田保护线、城镇开发边界，中心城区划定城市紫线、绿线、蓝线、黄线（简称城区四线）。将市域三线、中心城区四线划定成果纳入各级法定规划，制定相应管控措施。

用途管制

进一步完善国土空间规划用地的分类管理，适应城市新功能和新兴产业用地需要，扩充和细化规划用地用途分类。

10.4 政策机制

推进国土空间规划“一张图”建设

提高土地集中使用和集约利用水平

完善人才吸引和提升政策

促进产业升级转型发展政策

促进旅游产业发展的政策

健全规划公开制度

健全城市体检和规划评估机制

建立规划实施监督考核与问责制度



滁州市国土空间总体规划（2021-2035 年）

（公示稿）社会公示公告

一、公示时间

2023 年 2 月 28 日 - 2023 年 3 月 29 日，为期 30 天。

二、公示网址

1. 滁州市人民政府网站：<https://www.chuzhou.gov.cn/>。
2. 滁州市自然资源和规划局：<https://zrzyghj.chuzhou.gov.cn/>。
2. 微信公众号：滁州市自然资源和规划局。

三、意见反馈方式

社会各界可通过邮寄或通过发送电子邮件方式提出意见建议。

邮寄地址：滁州市龙蟠大道109号房产商务大厦422室(国土空间规划科)。

联系电话：0550-3067186。

邮编：239000（请在信封上标注“滁州市国土空间总体规划意见建议”字样）。

电子邮箱：czzhghk@163.com（请在邮件标题标注“滁州市国土空间总体规划意见建议”字样）。

